



## EL CONCENSO DE CARDIFF PARA EL DESARROLLO ECÓNOMICO LOCAL

### Introducción

Quinientos representantes de ministerios de los gobiernos locales, asociaciones de gobiernos locales, gobiernos locales, ONGs, organizaciones académicas y de investigación, contrapartes para el desarrollo y el sector privado de 51 países se reunieron en Cardiff, Gales, desde el 15 al 18 de marzo de 2011 para la sexta Conferencia de la Mancomunidad de Gobiernos Locales: *Vitalizando a las economías locales: partenariados para comunidades prósperas.*

Nosotros, los participantes en la conferencia:

■ **Reafirmamos** nuestro compromiso con los principios establecidos en la Agenda de Aberdeen: Las buenas prácticas en la democracia local y la buena gobernabilidad;

■ **Reconocimos** la importancia de la descentralización efectiva, en línea con los principios de Aberdeen, como un requisito básico para el desarrollo económico local efectivo y para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs);

■ **Enfatizamos** el rol importante del gobierno local para el desarrollo económico local efectivo;

■ **Acogimos** con agrado las fructíferas discusiones y las recomendaciones del Coloquio de Investigación del Foro de la Mancomunidad para el Gobierno Local (Commonwealth Local Government Forum – CLGF);

■ **Nos dimos cuenta** de la importante población de jóvenes en los países de la Mancomunidad y de los temas de des/sub-empleo que ellos a menudo enfrentan;

■ **Acogimos con agrado** las recomendaciones del exitoso Foro para los Profesionales Jóvenes de la Mancomunidad;

■ **Reconocimos** la importancia de garantizar que las mujeres tengan acceso a las oportunidades económicas locales en toda la Mancomunidad, y la necesidad de proporcionar plataformas para una mayor formación de redes para asegurar el pleno involucramiento de las mujeres en la toma de decisiones económicas y políticas en reconocimiento del tema del Día de la Mancomunidad de Mujeres como Agentes del Cambio;

■ **Reconocimos** el rol clave del gobierno local en la preparación y la coordinación de las estrategias para un desarrollo local que promueva oportunidades económicas y contribuya al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs). Conscientes de los desafíos comunes que enfrenta el sector y de la necesidad de garantizar que las estrategias para el desarrollo económico local estén bajo el control local y reflejen las necesidades y circunstancias locales, hacemos un llamado a los gobiernos nacionales, regionales y locales, al sector privado, a la sociedad civil y a las contrapartes para el desarrollo para que apoyen y fortalezcan el rol del gobierno local en el DEL, para ayudar así a la reducción de la pobreza y promover la prosperidad económica en toda la Mancomunidad.

### El desarrollo económico local

El desarrollo económico local es un proceso que reúne a distintas contrapartes en un área local para trabajar juntas y aprovechar los recursos locales para el crecimiento económico sostenible. No hay un modelo único para el DEL, los enfoques deben reflejar las necesidades y circunstancias locales. El DEL crea un entorno propicio para negocios y otros interesados claves para promover un crecimiento económico local equitativo y equilibrado. El desarrollo económico local que favorece a los pobres y es incluyente, permite a los gobiernos locales abordar los temas de pobreza, desempleo y la privación social, incluyendo estrategias para promover el empleo de los jóvenes, empoderar a las comunidades desfavorecidas y marginadas, apoyar el desarrollo de las destrezas y promover la equidad e igualdad de género.

Las ciudades de crecimiento rápido son los centros mayores de crecimiento, la urbanización rápida desafía los modelos existentes de gobernabilidad y resulta en el reconocimiento de que la informalidad trae beneficios y oportunidades potenciales, particularmente en términos de generar soluciones innovadoras además de los problemas que a menudo son percibidos.

Se requieren acciones claves para permitir que los gobiernos locales jueguen plenamente su rol en DEL:

■ **Proporcionar un marco nacional claro para el desarrollo económico local:** La

descentralización fiscal, política y legal eficaz, incluyendo el reconocimiento constitucional y legal adecuado, y el acceso a una parte equitativa de los recursos nacionales, es esencial para maximizar la eficacia de los gobiernos locales en el desarrollo económico local. Los gobiernos locales empoderados, con una autonomía real y poderes delegados para entregar el DEL, pueden activamente promover y sostener un desarrollo económico que sea inclusivo y controlado localmente, que aborde los desafíos de la pobreza, el des/sub-empleo, la inestabilidad política y la privación, particularmente relevante en un periodo de crisis económica global. Los gobiernos nacionales deberían desarrollar marcos nacionales de políticas que proporcionen claridad sobre los roles y las responsabilidades de los interesados claves involucrados en el desarrollo económico local, y colocar el desarrollo económico local en el contexto macro-económico.

Los pobres rurales y urbanos no tienen derechos sobre la tierra, lo que reduce su incentivo para invertir en el desarrollo a largo plazo. Los gobiernos nacionales deberían considerar la modificación de los sistemas de uso de la tierra, la promoción de la re-zonificación de tierras y los cambios de la tenencia de las tierras para ofrecer mayores oportunidades de acceso a recursos y promover y fomentar oportunidades para el desarrollo económico local.

■ **Crear un entorno propicio para el DEL:** Los gobiernos locales tienen un rol clave en dar forma a las economías locales, en términos de la inversión directa y también como un catalizador para el desarrollo. Los gobiernos locales tienen un rol claro de liderazgo en la coordinación de los interesados claves y en la promoción de los partenariados para el DEL.

Los gobiernos locales enfrentan numerosas limitaciones que afectan su capacidad para jugar un rol pleno en el DEL, incluyendo la falta de un mandato claramente definido o la responsabilidad para el DEL, marcos débiles de políticas y legislación, recursos limitados, confusión sobre los roles de los diferentes interesados claves en el DEL y la falta de capacidad.

Los gobiernos locales pueden crear un entorno para que los negocios florezcan mediante la promoción de la inversión directa, proporcionando servicios claves, convocando al sector privado y reduciendo los trámites burocráticos. Esto puede incluir:

- ✓ La planificación para un desarrollo local integrado que incluya un plan estratégico para el DEL
- ✓ La provisión de servicios de asesoramiento a los

negocios locales

- ✓ La entrega de servicios efectivos de regulación
- ✓ Permitir a los gobiernos locales el acceso a los programas nacionales para el desarrollo
- ✓ Proporcionar y mantener la infraestructura
- ✓ Proporcionar incentivos financieros/de otros tipos tales como sistemas de microcrédito y la empresariedad social y facilitar y permitir a otros proveedores entrar al mercado con servicios sensibles a los consumidores/la demanda del mercado.
- ✓ El desarrollo de políticas de adquisiciones para apoyar a los negocios locales

La financiación insuficiente de los gobiernos locales para entregar los servicios reglamentarios, a menudo resulta en la incapacidad de entregar servicios eficaces para el DEL. La descentralización eficaz y garantizada o nuevas y eficaces fuentes de financiamiento son esenciales para asegurar que los gobiernos locales puedan apoyar el DEL con eficacia. Las contrapartes para el desarrollo deberían ser incentivadas para hacer posible que el financiamiento para el DEL se entregue directamente a los gobiernos locales.

Los gobiernos locales necesitan también desarrollar la capacidad para tener acceso a las fuentes existentes de financiamiento o para usar modelos innovadores de financiamiento para apoyar el DEL, por ejemplo, Partenariados Públicos-Privados (PPPs), Vehículo de Propósitos Especiales (SPVs), negocios conjuntos (joint ventures), bonos municipales, préstamos en el mercado cuando corresponda y acceso a créditos. Los bancos tienen un rol importante que jugar en el apoyo al DEL. Se debe incentivar a las contrapartes para el desarrollo a hacer que los recursos disponibles para el DEL lleguen directamente a los gobiernos locales.

Los gobiernos locales necesitan la capacidad para planificar, coordinar y movilizar recursos para el DEL. Se debe fomentar la cooperación y el partenariado entre los gobiernos locales, regionales y nacionales, otras entidades del sector público, ONGs y el sector privado en apoyo del DEL. Las asociaciones de gobiernos locales, el gobierno central y otros proveedores pueden jugar un rol importante en el desarrollo de las capacidades.

■ **Estrategias locales para promover el DEL:**

Al desarrollar las estrategias locales para el DEL, los gobiernos locales, trabajando en conjunto con otros interesados claves, deberían

- ✓ Llevar a cabo investigaciones para entender la economía local y fomentar el crecimiento de las empresas existentes ·
- ✓ Promover la planificación del desarrollo integrado y consultas con la comunidad, que tomen en cuenta el

desarrollo desigual

- ✓ Desarrollar la infraestructura para proporcionar un entorno propicio para la inversión local y usar enfoques de mano de obra intensiva para maximizar las oportunidades de empleo
  - ✓ Mantener y desarrollar la base local de destrezas y promover la creación sostenible de puestos de trabajo y la diversificación de la economía local
  - ✓ Promover una mayor comprensión del sector informal y crear un espacio para que ellos puedan contribuir al desarrollo económico local
  - ✓ Proporcionar incentivos para las iniciativas de DEL en las comunidades más desfavorecidas como parte de un desarrollo inclusivo.
  - ✓ Promover procesos de adquisición propicios y mejorar las capacidades de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) para ser competitivas en el procesos de licitaciones
  - ✓ Aumentar el uso de las tecnologías de comunicación e información (TCI) para mejorar la eficiencia y apoyar el DEL.
  - ✓ Trabajar con los interesados claves locales y los residentes para usar los eventos importantes y el turismo en elevar el perfil de una localidad y mejorar las oportunidades para el DEL.
  - ✓ Mantener y expandir los negocios existentes mediante una mejor productividad, calidad y competitividad.
  - ✓ Apoyar el desarrollo de PYMES y promover el desarrollo del capital humano maximizando los recursos y las destrezas locales, incluyendo el espíritu empresarial de los jóvenes, el desarrollo de destrezas de las mujeres, y la mantención y atracción de personal capacitado
  - ✓ Usar intervenciones adecuadas para el DEL para mejorar el empoderamiento socioeconómico y las condiciones de vida de las personas que viven con VIH y SIDA, y los afectados, y reduciendo así su vulnerabilidad.
- **Partenariados para el DEL con el sector privado y otras contrapartes:** Los partenariados son el corazón del DEL eficaz y los gobiernos locales deben promover los partenariados con:
- ✓ Negocios y el sector privado para incentivar la empresarialidad, facilitar los PPPs, entender la economía local y cooperar con las cámaras de comercio locales, asociaciones de comercio internacional, etc.
  - ✓ Sindicatos para promover la cooperación social
  - ✓ Las universidades/el sector de la educación superior para aumentar el acceso al conocimiento,

experticia, el asesoramiento técnico y las destrezas de consultorías

- ✓ Las autoridades tradicionales, grupos comunitarios/líderes de la sociedad civil, para movilizar voluntarios, promover la participación local, los partenariados de la comunidad pública, cooperativas, y mejorar la comprensión de las necesidades de las distintas contrapartes tales como los comerciantes informales, para ayudar a fortalecer la entrega y promover la responsabilidad y transparencia.
- ✓ Los partenariados/hermanamientos entre los gobiernos locales y con otras contrapartes del sector público tales como los servicios de bomberos o de salud para aprovechar las economías de escala y promover los servicios compartidos.
- ✓ Los gobiernos centrales/estatales o provinciales, ministerios sectoriales, juntas directivas paraestatales y de agencias de desarrollo para asegurar la coordinación y facilitación eficaces del LED
- ✓ Las agencias de desarrollo internacional, instituciones financieras nacionales, regionales y locales para garantizar el financiamiento para el desarrollo y la experticia técnica directamente a los gobiernos locales.

### Los próximos pasos

Los pasos claves para el logro del DEL efectivo requieren acciones de una variedad de interesados claves, incluyendo:

- **Gobierno nacional, estatal/provincial:** Los gobiernos nacionales, estatales/provinciales establecen marcos nacionales para el DEL y aseguran la descentralización de los poderes, funciones, y recursos adecuados, incluyendo recursos financieros que empoderen al gobierno local para jugar un rol de liderazgo en el DEL. Los ministerios de los gobiernos locales juegan un rol clave de facilitación y coordinación de este proceso y en la evaluación y seguimiento del impacto del DEL.
- **Las autoridades de los gobiernos locales:** Las autoridades de los gobiernos locales empiezan inmediatamente a planificar, desarrollar e implementar las estrategias para el DEL, en conjunto con el sector privado y otros interesados claves a nivel local para promover el desarrollo económico local. Deben desarrollar alianzas fuertes con el sector privado, para asegurar de esta manera que la promoción del DEL y las acciones estén bien fundadas.
- **Asociaciones de los gobiernos locales:** Las AGLs juegan un rol clave en la defensa de los intereses de los gobiernos locales involucrados en el DEL y en la operacionalización de los marcos nacionales y la

evaluación de sus impactos. Son importantes contrapartes para compartir las buenas prácticas, desarrollar las capacidades e identificar y obtener recursos para el DEL.

■ *CLGF: El CLGF* aboga por el DEL como una responsabilidad clave de los gobiernos locales a través de la Mancomunidad entre los miembros de gobiernos locales y ministerios de gobiernos locales del CLGF, aboga por el DEL dentro de la Mancomunidad más amplia para generar un mejor entendimiento y apoyo para el rol del gobierno local en DEL, en particular en la Reunión de Jefes de Gobiernos de la Mancomunidad (CHOGM) de 2011 en Perth, Australia y en reuniones de los ministros de finanzas de la Mancomunidad.

El CLGF comparte las buenas prácticas y el conocimiento sobre el DEL, incluyendo a la Red de Ciudades Inclusivas del CLGF y promueve un mayor enfoque en investigación práctica sobre el DEL a través del Grupo de Asesoramiento e Investigación del CLGF.

Fortalece la construcción de capacidades para el DEL a través de programas específicos incluyendo

partenariados con el Secretariado de la Mancomunidad, el Consejo Comercial de la Mancomunidad y otras contrapartes para el desarrollo.

■ *Las contrapartes para el desarrollo:* Las contrapartes para el desarrollo proporcionan recursos, apoyo y experticia para mejorar la capacidad y permitir a los gobiernos locales entregar un DEL efectivo.

**Cardiff, 18 de marzo de 2011**